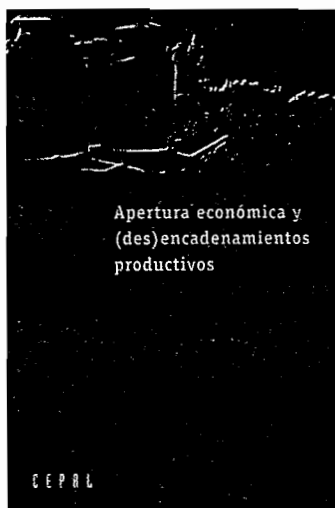


APERTURA ECONÓMICA Y (DES)ENCADENAMIENTOS PRODUCTIVOS. REFLEXIONES SOBRE EL COMPLEJO LÁCTEO EN AMÉRICA LATINA

FERNANDO CERVANTES E.

CIESTAAM. Universidad Autónoma Chapingo, México
fcervan@taurus1.chapingo.mx



Dirven, M. 2001. *Apertura económica y (des)encadenamientos productivos. Reflexiones sobre el complejo lácteo en América Latina*. Ed. CEPAL, Santiago de Chile. 396 p.

91

El libro es una obra colectiva, que conjunta artículos, que analizan los complejos productivos lácteos en Latinoamérica, desde un enfoque novedoso: el concepto de cluster. La compilación corrió a cargo de la Dra. Martine Dirven, quién actualmente se desempeña como Jefa de la Unidad de Desarrollo Agrícola de la Comisión Económica para América Latina, y es autora de uno de los artículos.

Los orígenes del libro se ubican en una idea interesante formulada previamente por Joseph Ramos, investigador de la Comisión Económica para América Latina: "el desarrollo económico de América Latina y el Caribe, una región rica en recursos naturales, dependerá de la rapidez con que aprenda a industrializar y a procesar sus recursos naturales, así como a desarrollar las actividades proveedoras de insumos, servicios de ingeniería y equipos para ellos. Será, pues, un desarrollo basado no tanto en la extracción de recursos naturales, como ahora; sino a partir de los recursos naturales y las actividades que tienden a formarse y aglutinarse en torno a ellos (los complejos

productivos o clusters). Diferirá, por tanto, de la experiencia de los países asiáticos de industrialización reciente escasos en recursos naturales. Más bien se asemejará al de los países actualmente desarrollados con abundante dotación de recursos naturales, como los nórdicos, Canadá, Australia y Nueva Zelanda".

Sin embargo, en el libro esta idea es puesta a discusión con rigurosidad, de tal manera que la obra pretende ser una suerte de contrapunto entre una idea atractiva y la realidad que no parece ir en la misma dirección. En efecto, para una región como la latinoamericana, rica en recursos naturales, la idea de basar su estrategia de desarrollo en el fomento de los complejos productivos que operan en torno a los recursos naturales parece sensata y atractiva. La observación, sin embargo, es que si bien varios sectores basados en los recursos naturales tuvieron una gran expansión en los años noventa, su crecimiento no redundó necesariamente en la profundización del tejido productivo.

El término "cluster" (complejo productivo) "racimo" en inglés, se popularizó con el libro de Michael Porter (1991). "La ventaja competitiva de las naciones". Buenos Aires, Javier Vergara Editor, S.A; el autor observó que las actividades en las cuales los Estados Unidos muestran fortalezas, por ejemplo, los servicios financieros, están geográficamente agrupadas en núcleos bien definidos y rodeadas de otras actividades que son indispensables para su funcionamiento, con las que suelen correlacionarse por tiempos prolongados e involucran intercambio de información. Esta cercanía y la frecuencia de las relaciones crean sinergias que en otras circunstancias no existirían, así la competitividad de una empresa específica es potenciada por la del grupo de empresas y actividades que forman el cluster al cual pertenece. La mayor competitividad del complejo productivo deriva entonces de las externalidades, de las economías de aglomeración, de los derrames tecnológicos y de las innovaciones que surgen de la interacción entre las empresas, las actividades y los agentes (económicos, académicos, públicos y otros) que forman el complejo productivo.

El libro se inclina hacia ésta definición y la retoma, entendiendo por cluster a empresas de un mismo rubro (no necesariamente próximas desde un punto de vista geográfico), con todo el abanico de relaciones insumo-producto a nivel de bienes y servicios, incorporando también el concepto a las instituciones privadas y públicas (científicas, técnicas, educativas, financieras, legales, normativas y otras) que intervienen en la producción primaria de un bien dado (leche, en este caso) y en su transformación y distribución, con el centro de atención puesto en los tipos de agentes que intervienen, su localización geográfica, sus relaciones, sus fuentes de información, sus procesos de aprendizaje, sus asociaciones formales o informales y sus acciones conjuntas.

Está dividido en tres partes. La primera delinea una estrategia atractiva de desarrollo en torno al fomento de los complejos productivos que surgen de la exploración, explotación, transformación y comercialización de los recursos naturales de la región. La segunda es el contrapunto de la primera, ya que, tomando en consideración el potencial de desarrollo de la producción de lácteos de la región en el escenario mundial, concluye que muchos eslabones en vez de fortalecerse, desaparecen, fenómeno que afecta especialmente a los pequeños y medianos pro-

ductores. La tercera parte está dedicada al estudio de los complejos productivos lácteos en cinco países de la región y los Países Bajos.

Según se desprende de los estudios de caso contenidos en la obra, sobre los complejos productivos que operan en torno a la producción de leche, su desarrollo industrial y mercadeo, han surgido nuevos encadenamientos gracias a la modernización tecnológica y productiva, así como a los cambios introducidos en la organización del complejo y en las relaciones de los agentes entre sí. No obstante, dejan ver también que están desapareciendo rápidamente otros eslabones, algunos se relacionan para un desarrollo endógeno. Esto último en gran medida con el hecho de que la investigación y el desarrollo de nuevas tecnologías están orientados fundamentalmente a concebir procesos de producción y de comercialización que no necesariamente son apropiados para las empresas pequeñas e incluso medianas.

Estos desmantelamientos suscitan reflexiones que van mucho más allá de la industria láctea y obligan a preguntarse seriamente acerca del rumbo de desarrollo de la región, es decir, si se acentúan o no los desequilibrios de la localización geográfica de las actividades productivas, si su propiedad está en proceso de concentración, más intenso que el que ya caracterizaba a la región, y si la propiedad se está transfiriendo o no en gran parte a empresas extranjeras.

En resumen, el libro pretende añadir elementos intencionalmente provocativos, en algunos casos, al debate sobre el desarrollo económico, el local y el rural, y a los vínculos que se establecen o destruyen entre distintos tipos de agentes a causa de los procesos de liberalización de mercados, de apertura y globalización que han tenido lugar en la región desde hace aproximadamente 15 años.

El informe concluye que el análisis empírico de la evolución reciente de los complejos productivos lácteos conduce a señalar que se alejan del objetivo del complejo productivo "maduro" propuesto como fin de una estrategia de desarrollo que parece atractiva para América Latina. Si lo que se pretende efectivamente es crear complejos productivos que se asemejen al complejo productivo "maduro" típico, será imprescindible adoptar políticas para reorientar las tendencias actuales.