

LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS HÍDRICOS: REALIDADES Y PERSPECTIVAS. Tomo 1.¹

Angélica Macías Cuéllar ²

En este libro se muestra la compilación de distintos enfoques relacionados con la gestión y manejo del agua desde perspectivas globales y locales, en los que se evidencian los diferentes conflictos, actores y procesos vinculados con el manejo de este recurso natural, y las implicaciones sociales, económicas y ambientales a tomar en cuenta para lograr alternativas reales y hacer frente a la actual crisis del agua. El documento aporta el análisis de los orígenes de la problemática del agua y los diferentes modelos de gestión que integran distintas posturas o marcos metodológicos, (propuestas de género, investigación-acción y movimientos sociales), asimismo se analiza el papel del Estado e intereses económicos de las empresas multinacionales o trasnacionales en la gestión del agua. Con esta compilación de textos sobre gestión del agua, se pretende mostrar nuevas líneas de acción e investigación para abordar la problemática de agua y sus posibles soluciones. A continuación se presenta una sinopsis de los capítulos y ejes temáticos que conforman esta publicación:

¹ Denise Soares, Sergio Vargas, María Rosa Nuño

Editores. México, 2008. Instituto Mexicano de Tecnología del Agua; Guadalajara, Jalisco: Universidad de Guadalajara, Semarnat.

² Consultora independiente, angelicam_cuellar@yahoo.com.mx

DEBATES SOBRE EL TERRITORIO, GOBERNANZA Y DERECHO HUMANO AL AGUA. LA GESTIÓN DEL AGUA DESDE LA GEOPOLÍTICA TRASNACIONAL Y DESDE LOS TERRITORIOS DE LA INTEGRACIÓN.

Marcel Achkar y Ana Domínguez

En este trabajo se analizan los procesos de integración-fragmentación de los territorios y el efecto del mismo en la gestión y manejo del agua. Se discute el papel de las multinacionales y organismos supranacionales como el Banco Mundial, el Fondo Monetario, la Organización Mundial de Comercio, el Foro Mundial del agua entre otros, en el debilitamiento de los Estados y las condiciones que imponen estos organismos para negociar los recursos hídricos como bien comercial, a cambio de opciones de financiamiento para los países en vías de desarrollo. Se confrontan dos visiones sobre integración regional del territorio, la primera, desde el quehacer de las transnacionales hacia procesos de homogenización cultural y territorial, donde el agua es valorada como objeto de mercado y no como un derecho humano; la segunda, el enfoque de integración territorial desde la postura de los movimientos sociales en América Latina, donde se reconoce la diversidad y heterogeneidad territorial y donde el agua es valorada como un bien común, un derecho universal y un recurso estratégico para las soberanías nacionales.

Se realiza un análisis del papel de la sociedad en la incidencia en políticas públicas, como el caso de Bolivia y Uruguay con sus alternativas de gestión del agua desde enfoques participativos de la sociedad.

LOS DEBATES SOBRE LA GOBERNANZA DEL AGUA: HACIA UNA AGENDA DE INVESTIGACIÓN EN MÉXICO

Raúl Pacheco-Vega y Obdulia Vega

Los autores presentan diferentes debates sobre la gobernanza del agua, a partir de este análisis proponen líneas de investigación sobre este tema en México. Este capítulo muestra una revisión de la literatura sobre el concepto de gobernanza y

al mismo tiempo hace una revisión crítica de su significado, donde se incluyen diferentes enfoques para el reto que representa la gestión integrada del agua, puntualizando los factores y agentes a tomar en cuenta para lograr este proceso, así como la interacción de instituciones, participación ciudadana y la definición y aplicación de políticas públicas para el aprovechamiento racional del líquido.

EL DEBATE ACTUAL DEL AGUA: ENTRE LA ECONOMÍA, EL DERECHO HUMANO Y LA SUSTENTABILIDAD

Denise Soares y Sergio Vargas

En este capítulo los autores analizan el debate sobre el agua desde dos perspectivas: el derecho humano al agua y el agua como una mercancía. Profundizan en el estudio de paradigmas o modelos de gestión del agua y su aporte a la solución de la crisis de ésta. Argumentan, que en México, el manejo de este recurso natural sigue bajo el control del Gobierno Federal, en donde la participación de la sociedad civil está ausente, y además los intereses económicos y políticos influyen en la gestión y política del agua. Cuestionan también la medida de privatización del agua como la solución de los problemas asociados a la misma, pues excluye a las poblaciones marginadas y no garantiza la conservación y manejo sustentable del recurso. Por otra parte, se pone a discusión el enfoque del derecho humano al agua, pues aunque permitirá el acceso a toda la población, no tiene una base sólida de gestión y manejo para la conservación de dicho recurso.

EL MARCO INSTITUCIONAL DE LA GESTIÓN DEL AGUA NACIDOS PARA PERDER DINERO Y DERROCHAR AGUA. EL INADECUADO MARCO INSTITUCIONAL DE LOS ORGANISMOS OPERADORES DE AGUA EN MÉXICO

Nicolás Pineda Pablos

Este artículo estudia el papel que tienen las instituciones sobre el manejo urbano del agua en México, donde las acciones y procesos relacionados con la gestión

de la misma se condiciona según criterios políticos y de clientelismo, lo que impide el desarrollo de estrategias para hacer autosustentable y eficiente el servicio hídrico en las zonas urbanas, manteniendo el denominado “equilibrio de bajo nivel”, auspiciado por decisiones políticas o electoreras que tiene como repercusión un servicio ineficiente en dichas zonas. Para revertir esta situación se sugiere que las instituciones se normen y funcionen a través de criterios técnicos y de administración adecuada, donde los directivos de estas instancias sean seleccionados con base en criterios técnicos y no por razones políticas. Se propone que en cada estado se integren entes reguladores de los servicios, cuya función sea planificar, diseñar tarifas, nombrar directivos, así como realizar esquemas viables de monitoreo y evaluación del desempeño de los servicios de agua.

EL AGUA Y LA CIUDAD: NUEVOS ENFOQUES PARA SU ESTUDIO

Patricia Ávila García

Se describe, desde una perspectiva histórica, cómo se han modificado los enfoques de la gestión del agua en las ciudades. Hasta 1990, los problemas del agua se identificaron como una cuestión de deficiente dotación del servicio, donde el Estado jugaba un papel determinante en el manejo y gestión del recurso, y los conflictos por este recurso se asociaban a movimientos y luchas urbanas; el eje central de estudio no fue el agua, sino el papel del Estado y los movimientos sociales en su lucha por el derecho a espacios urbanos. A mediados de los noventa, el enfoque cambia para integrar otros actores como la iniciativa privada y su influencia en la dotación y prestación de servicios hídricos en las ciudades. A partir del 2000 el análisis se centra en el tema del agua en las ciudades, y se manifiesta en diferentes iniciativas internacionales de discusión como los foros mundiales. La autora plantea que los estudios y reflexiones en torno a la ciudad y el agua son incipientes, por lo que es necesario desarrollar nuevos enfoques, y propone tres dimensiones de análisis: el agua como recurso natural, el agua como un bien colectivo y el agua como un recurso político.

LA PARTICIPACIÓN SOCIAL EN LA GESTIÓN DEL AGUA COMITÉS DE CUENCA EN CHIAPAS Y TABASCO: ENTRE PARTICIPACIÓN ENDEBLE Y RIESGO DE POLITIZACIÓN

Edith F. Kauffer Michel

En este artículo, la autora analiza el papel de los Comités de Cuenca en los estados de Chiapas y Tabasco, región que se caracteriza por poseer el mayor número de este tipo de comités en todo el país; se hace una descripción de estos órganos en dichos estados, que a diferencia de los Consejos de Cuencas en el resto del país operan a nivel de microcuencas y se han mejorado para ser más eficientes y funcionar mejor. Estas innovaciones, desarrolladas en estos comités, se han retomado en la reformas de 2004 de la Ley de Aguas Nacionales (LAN). Sin embargo, esto no es suficiente, pues la legislación no establece mecanismos para que los comités de cuenca tengan una figura que les permita ser autónomos jurídica y financieramente. La experiencia de los comités de cuenca de Chiapas y Tabasco refleja un proceso de democratización y descentralización de la gestión del agua por cuenca, pero requiere una mayor voluntad política que les atribuya personalidad jurídica propia.

GESTIÓN DEL RÍO PIXQUIAC Y SU INTERACCIÓN CON LA ZONA CONURBADA DE XALAPA: ESFUERZOS DESDE LA SOCIEDAD CIVIL

Luisa Paré, Tajín Fuentes, Isaber García Coll, Patricia Gerez, Miguel Muñoz-Castro
y Georgina Vidriales

En este capítulo se muestra una experiencia, basada en la metodología de investigación-acción, entre una institución académica, una organización civil y el trabajo desarrollado en tres ejidos pertenecientes a la cuenca del río Pixquiac, la que abastece de agua a la región conurbada de Xalapa, Veracruz, México. Se plantea la cogestión integral de la cuenca del río Pixquiac, es decir, la gestión conjunta y compartida de la cuenca, donde diferentes actores locales, como ONG's, gobierno y empresas privadas sumen esfuerzos para concretar el manejo conjunto de la

cuenca. Un aporte importante de este enfoque, es el manejo de la cuenca para la compensación de servicios ambientales con la finalidad de generar el desarrollo integral de la misma. Para lo cual se formuló el programa piloto de Compensación por servicios ambientales de Xalapa, y la conformación del Comité de Cuenca del Río Pixquiac; esta experiencia ha despertado el interés de las autoridades, lo cual representa la posibilidad de generar procesos con estos enfoques para la realización de políticas públicas forestales, que incluyan la compensación de servicios ambientales con la finalidad de promover el desarrollo integral y sustentable.

LA GESTIÓN DEL AGUA A TRAVÉS DE LOS COTAS EN MÉXICO. ANÁLISIS DE SU GESTIÓN EN CUATRO ESTUDIOS DE CASO

Olga Xóchitl Cisneros Estrada

La autora, a través de revisión bibliográfica y de cuatro estudios de caso: Laguna Seca, Guanajuato; Comundú, Baja California Sur; Casas Grandes, Chihuahua y San Juan del Río, Querétaro, todas ellas localizadas en México, pone a discusión el avance de los comités técnicos de aguas del subsuelo o subterráneas (Cotas). Observándose el avance técnico en cuestiones de manejo, donde el Cotas de Comundú (Baja California Sur) alcanzó los objetivos de estabilizar el acuífero. A partir del análisis de este estudio de caso, se evidencia la necesidad de establecer un marco normativo adecuado y los mecanismos que posibiliten a los Cotas obtener su autonomía financiera. Una mayor confianza reforzará su compromiso con los usuarios y proveerá estabilidad y continuidad en las acciones que se emprendan.

CONFLICTOS SOCIALES POR EL AGUA CLASE, ETNIA, GÉNERO Y AGUA. EL SISTEMA CUTZAMALA Y EL MOVIMIENTO MAZAHUA EN DEFENSA DEL AGUA

Verónica Vázquez García

La autora estudia el camino que recorre el Ejército Zapatista de Mujeres en defensa del Agua (EZMDA), que surge en 2004 con el propósito de detener la extrac-

ción de agua y el deterioro de los recursos naturales en la zona del sistema Cutzamala, de donde se obtiene 21% del agua que abastece a la ciudad de México. Cuando se conformó esta organización tuvo reivindicaciones de género, las que fue perdiendo, paulatinamente, al transformarse en Movimiento Mazahua en Defensa del Agua (MMDA). Se analiza el grado de protagonismo de las mujeres en las distintas fases del movimiento, y el tipo de demandas planteadas que culminan en la solicitud de un plan de desarrollo sustentable para toda la región afectada por la extracción de agua.

AGUA Y ESTADO: CONTINUIDAD, RUPTURA Y CONFLICTO ENTRE ORGANIZACIONES SOCIALES EN LAS UNIDADES DE PEQUEÑO RIEGO

Acela Montes de Oca Hernández, Cristina Chávez Mejía e Ivonne Vizcarra Bordi

Las autoras proponen un marco teórico para analizar los procesos y conflictos existentes entre los sistemas de pequeño riego y el papel que juega el Estado dentro de estas dinámicas. La propuesta integra aportaciones de la teoría neoevolucionista (etnohistoria) y de la coevolución, a su vez retoma elementos de la teoría de conflicto para, en conjunto con estos enfoques, aportar elementos para el análisis de las relaciones sociales constituidas por el agua, en el campo rural y la intervención del Estado en los sistemas de pequeño riego. Este estudio es una contribución teórica para abordar aquellos temas donde el Estado aparece como un actor en el manejo del agua de comunidades campesinas, principalmente en las unidades conformadas para acceder a pequeños regadíos que les permiten ciertas dinámicas sociales productivas.

HISTORIA DE UNA DESCENTRALIZACIÓN FRACASADA: LA POLÍTICA DE AGUA POTABLE EN EL PORVENIR, CHIAPAS

Ludivina Mejía González y Edith F. Kauffer Michel

En este trabajo, las autoras presentan un análisis del efecto de la descentralización del agua potable en la cabecera municipal de El Porvenir, Chiapas, poniendo

de manifiesto, que los resultados de la municipalización de la gestión del líquido no han cumplido con las expectativas y objetivos esperados. Por el contrario, la población no tiene en su totalidad acceso al agua potable y se enfrenta a la escasez de este líquido, problema que va en aumento. Para subsanar esta situación es necesaria la aplicación de una política más incluyente, mediante la cual la población sea consciente de su papel, participe de manera plural y todos los involucrados adquieran rigor en el conocimiento técnico de los sistemas hídricos para facilitar una real descentralización, garantizando así la democratización de la gestión del agua y el manejo racional de la misma.